**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения»» (далее – проект постановления, пилотная Госпрограмма) разработан во исполнение абзаца третьего пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (далее - постановление № 1242).

Проект постановления вносит изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 « Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Госпрограмма разработана и приведена в соответствие с требованиями Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением № 1242 (далее – Правила).

Представленный проект Госпрограммы в целом учитывает предложения и замечания, изложенные в заключениях Счетной палаты Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 01-4597/12-03 и Комитета Совета Федерации по социальной политике Федерального Собрания Российской Федерации
от 12 декабря 2017 г. № 3.8-19/3068.

Цели «пилотной» Госпрограммы соответствуют целям и задачам, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства», в документах стратегического планирования: Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, подготовленном Минэкономразвития России, Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; Демографическом прогнозе Росстата до 2030 года; Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года; Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года; Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания на период до 2020 года; Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года; Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года; Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года; Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу; и др.

Срок реализации Госпрограммы – 2018 - 2025 годы.

Пилотная Госпрограмма реализуется по 9 направлениям (подпрограммам).

Структура и ресурсное обеспечение пилотной Госпрограммы приведены в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
по разделу 09 «Здравоохранение», включая расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, представлены в паспорте Госпрограммы на основании информации, полученной из Минфина России письмом от 26 октября 2017 г. № 12-03-08/70529.

В настоящее время для уточнения этой информации Минздравом России проводится работа по сбору сведений за период с 2017 по 2025 годы оресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию целей пилотной Госпрограммы в соответствии с запросом Минздрава России от 17 января 2018 г. № 13-3/10/2-208.

В состав утверждаемой части пилотной Госпрограммы в соответствии с абзацем 9 подпункта б) пункта 13 Правил включена сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий (приложение № 7 к Госпрограмме), подготовленная в соответствии с требованиями к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2017 г. № 594 (далее – Требования, сводная информация).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в сводную информацию включены все субъекты Российской Федерации, входящие в состав приоритетных территорий.

В соответствии с пунктом 1 Требований сводная информация должна содержать, в том числе информацию о ***включенных*** в проекты (программы) и ведомственные целевые программы (далее – ВЦП) мероприятиях, реализуемых на приоритетных территориях, с указанием объемов и источников их ресурсного обеспечения, а также о соответствующих целях и целевых индикаторах проектов (программ) и целевых индикаторах и показателях ВЦП. Форма предоставления сводной информации содержит ***проектную и процессную части,*** при этом **процессная часть** должнапредусматривать отражение целей, целевых индикаторов и объемов финансирования по каждой приоритетной территории в разрезе **ВЦП.**

Однако, в составе утверждаемой части пилотной Госпрограммы отсутствуют ВЦП. По информации Минэкономразвития России от 19 декабря 2017 г.
№ 36578-АТ/Д17и на запрос Минздрава России от 12 декабря 2017 г.
 № 13-3/10/1-8163 проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления № 239), разработанный во исполнение пункта 4 постановления № 1242, внесен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации 6 декабря 2017 г. Проект постановления дополнен положением о том, что ВЦП, входящие в пилотные госпрограммы, утверждаются в IV квартале 2018 года.

В связи с вышеизложенным, в ***проектную*** часть ***сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий*** пилотной Госпрограммы включен **приоритетный** проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», включающий ***цели, индикаторы и сроки:*** «Увеличение доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток, в 2017 году до 71,0 %,
в 2018 году – 83,5 %, в 2019 году – 90 %».

В рамках данного приоритетного проекта планируется реализация региональных программ развития оказания медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации **в 34 субъектах Российской Федерации**, в том числе входящих в ряд приоритетных территорий.

В то же время, для доработки сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий Российской Федерации, Минздрав России направил в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, расположенных на приоритетных территориях, запрос от 16 января 2018 г. № 13-3/10/2-152 о предоставлении сведений о значениях целевых показателей, определяющих достижение целей пилотной Госпрограммы на период до 2025 года.

На основании полученных ответов в сводную информацию включены 5 целевых показателей пилотной Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации, включенных в состав приоритетных территорий, и направленных на достижение приоритетов и целей пилотной Госпрограммы.

При доработке сводной информации в нее включены сведения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 25 января 2018 г. № 831/21-1/350 в процессную часть сводной информации по подпрограмме 9 «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» включены объемы финансирования за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования мероприятий, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий.

На основании ответов субъектов Российской Федерации на запрос Минздрава России от 17 января 2018 г. № 13-3/10/2-208 в сводную информацию включены сведения оресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приоритетных территорий на реализацию целей пилотной Госпрограммы.

Во исполнение пункта 18 Правил проект постановления направлен на согласование в Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минэкономразвития России, Росздравнадзор письмами от 7 февраля 2018 г. № 13-3/10/1-713, а также на заключение в Росстат письмом от 8 февраля 2018 г. № 13-3/10/2-772.

Проект постановления 8 февраля 2018 года прошёл общественное обсуждение на заседании Общественного совета при Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

Проект постановления согласован Федеральной службой государственной статистики (заключение Росстата от 15.02.2018 № ГО-08-3/360-МВ).

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Согласованный в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» будет внесен в Правительство Российской Федерации в срок до 1 марта 2018 года.